VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 153)**
- **Komisji Obrony Narodowej (nr 123)**

z dnia 11 czerwca 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 153)

Komisji Obrony Narodowej (nr 123)

11 czerwca 2019 r.

Komisje: Gospodarki i Rozwoju oraz Obrony Narodowej, obradujące pod przewodnictwem posła **Michała Jacha (PiS)**, przewodniczącego Komisji Obrony Narodowej, rozpatrzyły:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Kosmicznej oraz ustawy o działach administracji rządowej (druk nr 3472).

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Szrot** sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, **Marcin Ociepa** sekretarz stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii wraz ze współpracownikami, **Wojciech Skurkiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej wraz ze współpracownikami, **Tomasz Łękarski** radca ministra w Departamencie Polityki Bezpieczeństwa Ministerstwa Spraw Zagranicznych, gen. bryg. **Adam Joks** zastępca szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego wraz ze współpracownikami, **Tomasz Schweitzer** prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego, **Michał Szaniawski** prezes Polskiej Agencji Kosmicznej, **Iwona Stanisławska** dyrektor Centrum Badań Kosmicznych Polskiej Akademii Nauk wraz ze współpracownikami, senator **Jerzy Czerwiński**, **Łukasz Dąbroś** asystent przewodniczącego Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz **Emilia Kunikowska** asystentka przewodniczącego Komisji Obrony Narodowej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Katarzyna Gadecka, Dawid Ożóg, Ewa Soroka, Ziemowit Uździcki** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dzień dobry państwu. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Obrony Narodowej. Pan przewodniczący Meysztowicz przeprasza, ale coś mu wypadło i się spóźni. Poprosił, żebym poprowadził to posiedzenie.

Stwierdzam kworum. Porządek dzienny obejmuje rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Kosmicznej oraz ustawy o działach administracji rządowej – druk nr 3472. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu uznam, że Komisje przyjęły zaproponowany porządek obrad.

Witam serdecznie gości zaproszonych na nasze dzisiejsze posiedzenie. Witam panią Iwonę Stanisławską dyrektora Centrum Badań Kosmicznych. Witam pana ministra Pawła Szrota sekretarza stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Witam pana generała dywizji Adama Joksa zastępcę szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego. Witam pana pułkownika Piotra Oleszczaka zastępcę szefa Zarządu Analiz Wywiadowczych i Rozpoznawczych P-2 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego. Witam pana pułkownika Marcina Mazura szefa oddziału w Zarządzie P-2 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego. Witam pana Bartłomieja Kwietnia eksperta w Zespole Analiz Departamentu Budżetowego. Witam pana ministra Marcina Ociepę sekretarza stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii. Witam pana Tomasza Schweitzera prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego. Witam pana Tomasza Łękarskiego radcę ministra w Departamencie Polityki Bezpieczeństwa Ministerstwa Spraw Zagranicznych. Witam pana Michała Szaniawskiego prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej. Witam pana Roberta Nowickiego szefa Gabinetu Politycznego Ministra, panią Julitę Wilczek zastępcę dyrektora Departamentu Innowacji, pana Piotra Zabadałę naczelnika wydziału w Departamencie Innowacji oraz

panią Marzenę Kozelę asystentkę sekretarza stanu z Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii.

Proszę państwa, tematem dzisiejszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek zgłoszonych przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej w uchwale z druku nr 3472. Wszyscy otrzymali ten druk. Bardzo proszę pana ministra o przedstawienie stanowiska rządu. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii Marcin Ociepa:

Dziękuję bardzo. Panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, chciałem wskazać, że stanowisko rządu jest pozytywne. Pozytywnie opiniujemy te poprawki, które zostały przyjęte przez Senat. Mają one charakter doprecyzowujący, techniczny i sprawiają, że ta ustawa jest po prostu lepsza. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Przepraszam, czy jest przedstawiciel Senatu?

Senator Jerzy Czerwiński:

Tak. Jestem obecny.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

To bardzo proszę, panie ministrze, o przedstawienie stanowiska Senatu.

Sekretarz stanu w MPiT Marcin Ociepa:

Panie przewodniczący…

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Oczywiście, proszę pana senatora. Ten upał powoduje, że dochodzi do pomyłek. Proszę pana senatora o przedstawienie uchwały i uzasadnienia do uchwały Senatu.

Senator Jerzy Czerwiński:

Panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, Senat wprowadził do ustawy 4 poprawki. Jak już powiedział pan minister, mają one charakter doprecyzowujący. Myślę, że po kolei będziemy omawiać każdą z nich. Poprawka nr 1 ma na celu doprecyzowanie upoważnienia do wydania rozporządzenia. To upoważnienie jest skierowane do ministra właściwego do spraw gospodarki. W tym rozporządzeniu są uwzględnione 2 kategorie pomocy, których może udzielać agencja. Jest to pomoc publiczna w ramach wyłączeń grupowych oraz pomoc de minimis. Natomiast nie jest uwzględniona trzecia kategoria, a mianowicie pomoc niestanowiąca pomocy publicznej oraz pomocy de minimis. W poprawce chodzi o to, żeby to upoważnienie dla ministra było pełne i żeby pan minister mógł określić warunki udzielania tego wsparcia, tej pomocy we wszystkich trzech kategoriach, które są możliwe.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję. Proszę państwa, czy w takim razie są jakieś pytania do przedstawionej poprawki? Czy są jakieś uwagi? Jeśli nie usłyszę uwag uznam, że Komisje przyjęły tę poprawkę. Nie ma uwag.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły poprawkę nr 1.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 2. Panie senatorze, czy chce pan jeszcze zabrać głos w sprawie poszczególnych poprawek?

Senator Jerzy Czerwiński:

Poprawka nr 2 jest poprawką doprecyzowującą, która mówi, w jakich warunkach powinien być odwołany prezes. Mamy dwa ustępy z tym związane. Pierwszy, to art. 8 ust. 2, który mówi, kiedy prezes agencji jest odwoływany obligatoryjnie. W dodawanym pkt 6 jest mowa o tym, że jest odwoływany wtedy, gdy nie przedstawi jednego z 2 sprawozdań, kiedy przez cały rok pełnił swoją funkcję. Chodzi o rok, którego to sprawozdanie dotyczy. Przypominam, że chodzi o sprawozdanie budżetowe i o sprawozdanie z działalności.

Druga możliwość – ale jest to możliwość odwołania prezesa – pojawia się wtedy, gdy prezes pełnił funkcję tak, jak opisano to w pkt 4 w ust. 3. Ten punkt obecnie ma brzmienie analogiczne do wcześniejszego. To są dwie różne możliwości. Jedną jest obligatoryjne odwołanie, a drugą tylko fakultatywna możliwość. Wobec tego brzmienie przepisu

powinno być inne. Dlatego Senat proponuje wprowadzenie uzupełnienia mówiącego, że możliwość odwołania prezesa z funkcji istnieje wtedy, gdy nie przedstawi sprawozdania za rok, w którym nie przez cały rok – czyli nie przez pełne 12 miesięcy – pełnił swoją funkcję. W tym momencie będzie jasne rozdzielenie kategorii obligatoryjnego i fakultatywnego odwołania. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję, panie senatorze. Czy są jakieś uwagi do tej poprawki?

Jeśli nie ma uwag uznaję, że Komisje przyjęły poprawkę nr 2.

Przechodzimy do poprawki nr 3. Bardzo proszę, panie senatorze.

Senator Jerzy Czerwiński:

Poprawka nr 3 uzupełnia pkt 2 w art. 11 ust. 4. Jest tu mowa o możliwości odwołania dyrektora oddziału terenowego agencji. W tej chwili jest tu odesłanie do pełnego ust. 2 i do wymogów określonych w tym ustępie. To są wymogi, które musi spełniać dyrektor oddziału terenowego w momencie powoływania. Niektóre z tych wymogów nie mogą zostać naruszone, przerwane czy unicestwione już po powołaniu. Dlatego chodzi o to, żeby w odesłaniu, które umożliwia odwołanie dyrektora oddziału terenowego, były wskazane tylko te wymogi, które mogą się zmienić po powołaniu. Podam przykład. Jeśli jest obywatelem polskim, to teoretycznie może przestać być obywatelem polskim. Wtedy odwołujemy takiego dyrektora. Ale jeśli ktoś posiada wyższe wykształcenie, to już go nie straci po powołaniu, więc ten punkt nie może być przywołany jako podstawa do odwołania dyrektora. Dlatego ust. 2 zostaje uszczegółowiony poprzez wskazanie konkretnych punktów, czyli tych wymogów, które mogą się zmienić po powołaniu dyrektora na funkcję, w trakcie pełnienia tej funkcji.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję, panie senatorze. Czy są jakieś uwagi? Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo. Przemysław Sadłoń, Biuro Legislacyjne. Generalnie kierunek zaproponowany w poprawce Senatu jest słuszny. Ta poprawka rzeczywiście uszczegółowia to odesłanie. Natomiast pewne wątpliwości może budzić pominięcie w tym wyliczeniu pkt 2, tj. punktu, który odnosi się do wymogu posiadania wyższego wykształcenia i tytułu zawodowego, ponieważ jest to przesłanka obiektywna, którą można utracić po tym, gdy ktoś zostanie powołany na funkcję. To znaczy, można być pozbawionym tytułu zawodowego. Jest pełna racja, jeżeli chodzi o kwestie stażu czy praktyki. To są takie wymogi, które nie mogą być utracone. Albo się ma pewien staż, albo się nie ma tego stażu.

Natomiast w przypadku wykształcenia pozwolę sobie zaprezentować odmienne stanowisko. Tytuł zawodowy można utracić. W momencie wyboru można posiadać tytuł zawodowy i wykształcenie wyższe, ale w wyniku odpowiedniego postępowania można być tego tytułu pozbawionym, więc poddaję to pod państwa rozwagę. Jak zaznaczyłem, generalny kierunek dotyczący doprecyzowania tego przepisu jest słuszny. Natomiast państwo muszą wziąć pod uwagę to, czy to wyliczenie nie powoduje pewnej nieuzasadnionej modyfikacji merytorycznej. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję. Czy pan senator chciałby zabrać głos?

Senator Jerzy Czerwiński:

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, przyznam, że to jest przypadek bardzo szczególny. W praktyce nie spotkałem się jeszcze z kimś, kto został pozbawiony tytułu zawodowego, w tym tytułu magistra. Prosiłbym o zajęcie stanowiska przez rząd, bo nie spotkałem tak szczególnego przypadku. W praktyce o czymś takim nie słyszałem.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję. Czy przedstawiciel rządu chciałby zabrać głos w tej kwestii?

Sekretarz stanu w MPiT Marcin Ociepa:

Nie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję. Czy w związku z tym są uwagi państwa posłów do tej poprawki? Nie widzę zgłoszeń.

Ponieważ nie słyszę uwag uznaję, że Komisje przyjęły poprawkę nr 3 w formie przedstawionej w uchwale Senatu.

Panie senatorze, bardzo proszę o przedstawienie poprawki nr 4.

Senator Jerzy Czerwiński:

W poprawce nr 4 zostało skorygowane błędne odesłanie. W tej chwili w dwóch miejscach odsyłamy do ust. 3 w art. 14. Ten ustęp zostaje uchylony w ustawie, więc powinno być odesłanie do dodawanego ust. 2a.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję bardzo, panie senatorze. Czy są jakieś uwagi do poprawki nr 4? Nie ma.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły poprawkę nr 4.

W ten sposób zakończyliśmy procedowanie poprawek. Chciałem bardzo podziękować panu senatorowi za przedstawienie poprawek i przeprosić za to, że wcześniej pana senatora nie przedstawiłem. Dla tych z państwa, którzy pana nie znają powiem, że Senat reprezentował pan senator Jerzy Czerwiński. Bardzo dziękuję.

Proponuję, żeby sprawozdawcą Komisji był dotychczasowy sprawozdawca, czyli pan poseł Tadeusz Dziuba. Jeśli nie będzie uwag przyjmę, że Komisje wyznaczyły pana posła Tadeusza Dziubę na posła sprawozdawcę.

Dziękuję państwu. Zamykam wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Obrony Narodowej.

Mam jeszcze informację dla członków Komisji Obrony Narodowej. Za parę minut w sali naprzeciwko rozpocznie się następne posiedzenie Komisji. Dziękuję.